



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 374 din 12.07.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D845/12.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are, în fapt, ca obiect modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1045/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările ulterioare, având în vedere modificările aduse Legii nr. 165/2018 de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021

Potrivit Notei de fundamentare, se urmărește, printre altele:

a) eliminarea dispozițiilor distincte referitoare la regimul fiscal al tichetelor culturale ca urmare a includerii acestei categorii de bilete de

valoare în cuprinsul art. 25 alin. (3) lit. b) pct. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

b) abrogarea dispozițiilor privind emiterea biletelor de valoare pe suport hârtie;

c) abrogarea prevederilor referitoare la acordarea tichetelor cadou pentru campaniile de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru cheltuielile de reclamă și publicitate;

d) completarea informațiilor necesare a fi înscrise sau stocate, pe suportul electronic al biletelor de valoare, pentru ca acesta să fie valabil;

e) abrogarea obligațiilor, stabilite potrivit anexelor la normele metodologice, în sarcina angajatorilor și unităților emitente cu privire la gestionarea biletelor de valoare pe suport hârtie;

f) abrogarea anexelor la norme care privesc exclusiv biletele de valoare pe suport hârtie.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, având în vedere că Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018, precum și faptul că intervențiile legislative propuse sunt doar de modificare, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem următoarea formulare:

„Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1045/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare”.

4. La **formula introductivă**, pentru rigoarea redactării, substantivul „Urgență” se va scrie cu inițială mică, iar pentru o completă informare juridică, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2021 se va insera sintagma **„cu modificările ulterioare”**.

5. Referitor la **structura** proiectului, pentru o mai bună sistematizare a normelor, precum și pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea redactare:

„Art. I - Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr. 24 din 9 ianuarie 2019, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. **Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:**
2. **La anexă, articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:**
3. **La anexă, la articolul 3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**
4. **La anexă, la articolul 4, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**
5. **La anexă, la articolul 5, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**
6. **La anexă, la articolul 6, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**
7. **La anexă, la articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**
8. **La anexă, la articolul 9, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**
9. **La anexă, la articolul 10, partea dispozitivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**
10. **La anexă, la articolul 11, alineatele (1) și (3) se abrogă.**
11. **La anexă, la articolul 13, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**
12. **La anexă, articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins:**
13. **La anexă, articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:**
14. **La anexă, la articolul 20, alineatul (1) se abrogă.**
15. **La anexă, articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:**
16. **La anexă, la articolul 22 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**
17. **La anexă, articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:**
18. **La anexă, articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:**
19. **La anexă, articolul 27 se abrogă.**

20. La anexă, articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

21. La anexă, la articolul 30, alineatele (1) și (2) se abrogă.

22. La anexă, articolul 32 se abrogă.

23. La anexă, articolul 34 se modifică și va avea următorul cuprins:

24. La anexă, anexele nr. 1, nr. 3, nr. 5, nr. 7, nr. 9 și nr. 14 se abrogă.

25. La anexă, în cuprinsul anexei nr. 13, nota de subsol se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. II. - Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri ...

Art. III. - Punctul 21 al articolului I intră în vigoare la data de 1 februarie 2023”.

După fiecare parte dispozitivă se vor reda, între ghilimele, textele propuse, marcate în mod corespunzător.

6. La actualul **pct. 2 al art. II** (care va deveni pct. 3 al art. I), la textul propus pentru **art. 3 alin. (1)**, pentru o exprimare adecvată în context, având în vedere că, potrivit art. 8 alin. (6) din Legea nr. 165/2018, cu modificările ulterioare, *„Suportul electronic poate fi alimentat exclusiv cu valoarea nominală a biletelor de valoare acordate angajaților, stabilită conform prezentei legi”*, este necesară înlocuirea sintagmei „alimentării pe suport electronic” cu sintagma „alimentării **suportului** electronic”.

7. La actualul **pct. 3 al art. II** (care va deveni pct. 4 al art. I), la textul propus pentru **art. 4 alin. (3)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, precum și pentru o exprimare adecvată în context, este necesară reformularea sintagmei „se suportă de la alineatul «Alte cheltuieli cu bunuri și servicii» al articolului bugetar «Alte cheltuieli» de la titlul «Bunuri și servicii»”, deoarece sumele nu pot fi suportate de la un alineat, ci dintr-un buget/fond.

8. La actualul **pct. 4 al art. II** (care va deveni pct. 5 al art. I), la textul propus pentru **art. 5 alin. (3)**, ținând cont de faptul că, potrivit art. 1 alin. (2) din Legea nr. 165/2018, cu modificările ulterioare, *„Biletele de valoare se emit exclusiv pe suport electronic”*, pentru lejeritatea normei, propunem ca sintagma „biletelor pe suport electronic” să fie înlocuită cu sintagma „biletelor **de valoare**”.

Observația este valabilă și pentru textele propuse la actualul **pct. 13** pentru **art. 17 alin. (1) și (3)** și pentru textul propus la **pct. 18** pentru **art. 25 alin. (1)**, unde va fi necesară înlocuirea sintagmelor „biletelor de valoare alimentate pe suport electronic”, „biletelor de valoare alimentate pe suport electronic și necuvenite” și „biletele de valoare pe suport electronic” cu sintagmele „**biletelor de valoare**”, „**biletelor de valoare necuvenite**” și „**biletele de valoare**”.

9. La actualul **pct. 6** (care va deveni pct. 7 al art. I), la textul propus pentru **art. 8 alin. (1) lit. e)**, pentru o corectă informare juridică, trimiterea la Legea nr. 190/2018 se va face astfel: „Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (**Regulamentul general privind protecția datelor**)”.

La **lit. f)**, pentru unitate în redactare cu textul art. 1 alin. (1), propus la pct. 1, sintagma „doar cu scopul prevăzut de lege” se va înlocui cu sintagma „doar în scopul prevăzut de lege”.

10. La actualul **pct. 8** (care va deveni pct. 8 al art. I), la textul propus pentru **art. 9 alin. (3)**, pentru precizia normei, sintagmele „în baza legislației speciale privind drepturile și obligațiile donatorilor de sânge” și „în alte situații prevăzute prin alte legi speciale” se vor înlocui prin trimiterea la actele normative vizate. Observația este valabilă și pentru textul propus la actualul **pct. 17** pentru **art. 23 alin. (2)**, unde sunt folosite aceleași sintagme, precum și pentru sintagmele „potrivit prevederilor legale”, folosită la textul propus la actualul **pct. 13** pentru **art. 17 alin. (1)**, și „cu respectarea prevederilor legale în materie”, folosită la textul propus la **pct. 15** pentru **art. 21 lit. d)**.

Totodată, pentru claritatea normei, recomandăm ca sintagma „suporturi electronice transmise unității emitente” să fie completată cu sintagma „**de către angajatori**”.

11. La actualul **pct. 9** (care va deveni pct. 9 al art. I), la textul propus pentru **art. 10 alin. (1)**, este necesară eliminarea sintagmei „după caz”, întrucât este superfluă.

12. La actualul **pct. 11** (care va deveni pct. 11 al art. I), la textul propus pentru **art. 13 alin. (2)**, pentru corectitudinea și claritatea exprimării, sintagmele „prezența la creșă/entitatea asimilată acesteia a

copilului” și „corespunzător cu numărul de zile” se vor reformula astfel: „**prezența copilului la creșă/entitatea asimilată acesteia**” și „corespunzător **numărului de zile**”.

13. La actualul **pct. 13** (care va deveni pct. 13 al art. I), la textul propus pentru **art. 17 alin. (2)**, semnalăm că sintagma „de a comunica **în timp util informațiile relevante**” nu asigură previzibilitate normei, putând conduce la dubii în interpretare, întrucât nu este clar în ce interval de timp angajatorul trebuie să comunice informațiile respective unității emitente și nici la ce se referă acele „informații relevante”. În consecință, este necesară revederea și reformularea/completarea sintagmei.

14. La actualul **pct. 15** (care va deveni pct. 15 al art. I), la textul propus pentru **art. 21 lit. a)**, semnalăm că exprimarea „prin care se vor derula sumele” este improprie, întrucât sumele nu se derulează, ci se virează în conturi, operațiunile financiare fiind cele care se derulează. În consecință, este necesară revederea și reformularea exprimării.

La **lit. b)**, pentru o exprimare adecvată în context, este de analizat dacă sintagma „date centralizatoare” nu ar trebui înlocuită cu sintagma „date **centralizate**”, având în vedere faptul că situațiile sunt centralizatoare, nu datele. Observația este valabilă și pentru **actualul art. III**, unde este folosită aceeași sintagmă.

15. La actualul **pct. 17** (care va deveni pct. 17 al art. I), la textul propus pentru **art. 21**, la **partea dispozitivă**, pentru predictibilitatea normei, este necesară detalierea, eventual prin exemplificare, a sintagmei „stocate **într-un alt mod**”.

La **lit. d)**, pentru folosirea terminologiei juridice corecte, sintagma „tichetelor de valoare” se va înlocui cu sintagma „**biletelor de valoare**”.

16. La actualul **pct. 18** (care va deveni pct. 18 al art. I), la textul propus pentru **art. 25 alin. (1)**, pentru unitate terminologică cu textul propus la actualul pct. 20 pentru art. 29, precum și pentru o corectă exprimare juridică, este necesară înlocuirea sintagmelor „contracte de servicii” și „contract de servicii” cu sintagmele „contracte **de prestări de servicii**”, respectiv „contract **de prestări de servicii**”. Observația este valabilă și pentru **alin. (3)**.

Totodată, pentru evitarea repetiției, propunem eliminarea celei de a doua sintagme „potrivit prevederilor prezentelor norme metodologice”, folosită după sintagma „cu care au încheiat contracte de servicii,”.


De asemenea, este de analizat, dacă nu ar trebui eliminată sintagma „în baza legii”, ca fiind superfluă.

La **alin. (2) teza a II-a**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, în locul sintagmei „menționat la art. 21 lit. c)” se va scrie sintagma „**prevăzut** la art. 21 lit. c)”.

De asemenea, pentru a conferi eficiență normei, apreciem că ar trebui prevăzut și **termenul** în care unitatea afiliată este obligată să informeze unitatea emitentă.

17. La actualul **art. III** (care va deveni art. II), pentru o corectă exprimare, sintagma „potrivit formularului prevăzute la model” se va înlocui cu sintagma „potrivit formularului **prevăzut** la model”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE


București
Nr. 821/14.07.2022